



---

# **Анализ правоприменительной практики по отдельным административным правонарушениям в сфере миграции**

Рабочее заседание Северо-Западного Комитета  
Ассоциации Европейского Бизнеса в России

25 марта 2014 г.

**В данной презентации представлен анализ правоприменительной практики по некоторым административным правонарушениям в сфере миграции**

**НЕ включен анализ позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации**

**Не проводился анализ уголовных преступлений в сфере миграции**

- ✓ ст.322.1 УК РФ «Организация незаконной миграции» (лишение свободы на срок до 5 лет, до 7 лет – часть 1- незаконный въезд в РФ ИГ или ЛБГ, их незаконного пребывания в РФ)
- ✓ **NEW: 322.2 УК РФ – установлена уголовная ответственность за фиктивную регистрацию ИГ или ЛБГ по месту пребывания в жилом помещении в РФ**



# I. Основные нормативные правовые акты



1. Федеральный закон от 15.08.1996 г. №114-ФЗ «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ»
2. Федеральный закон от 25.07.2002 г. №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ»
3. Федеральный закон от 18.07.2006 г. №109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ»
4. Проверка ФМС – Приказ МВД РФ №338, ФМС РФ №97 от 03.04.2009 г. «Об утверждении административного регламента по исполнению государственной функции контроля и надзора ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПОЛОЖЕНИЙ МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДАНАМИ И ЛИЦАМИ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА И ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВИЛ ПРИВЛЕЧЕНИЯ РАБОТОДАТЕЛЯМИ, ЗАКАЗЧИКАМИ РАБОТ (УСЛУГ) ИНОСТРАННЫХ РАБОТНИКОВ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИХ ТРУДА
5. Приказ Роструда №40, ФМС РФ №66 от 03.04.2007 г. «Об утверждении регламента взаимодействия Федеральной службы по труду и занятости и ФМС И ИХ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ПО КОНТРОЛЮ (НАДЗОРУ) ЗА ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ИНОСТРАННЫХ РАБОТНИКОВ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
6. Кодекс РФ об административных правонарушениях № 195-ФЗ от 30.12.2001 г.

## **II. ДАННЫЕ СТАТИСТИКИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

*Выдержка из доклада Начальника УФМС России по СПб и ЛО, Елены Дунаевой для расширенного заседания коллегии УФМС России по СПб и ЛО*

*(январь 2014г.)*

**за 2013 г.**

- 99 000 протоколов
- 82 000 решений о наложении штрафов
- Депортировано 132 человека
- Выдворено более 5000 человек
- 55 000 ИГ – въезд на территорию РФ закрыт

## II. ДАННЫЕ СТАТИСТИКИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ (2)



*по данным Аналитического обзора деятельности Отдела УФМС по СПб и ЛО  
Пушкинский район, 2013 г*

К административной ответственности были привлечены 486 граждан

- ✓ **Ст.18.8 ч.1** Нарушение ИГ или ЛБГ правил въезда в РФ либо режима пребывания (проживания) в РФ – 267 (243 в 2012 г)
- ✓ **Ст.18.10** Незаконное осуществление ИГ или ЛБГ трудовой деятельности в РФ - 103 (98 в 2012)
- ✓ **Ст.18.15 ч.1** Привлечение к трудовой деятельности в РФ ИГ или ЛБГ при отсутствии разрешения на работу – 60 (57 в 2012 г.)
- ✓ **Ст.18.15 ч.3** - Неуведомление или нарушение установленного порядка и (или) формы уведомления государственных органов – 6
- ✓ **Ст.19.27** Представление ложных сведений при осуществлении миграционного учета – 20 (6 в 2012 г.)

ИЗ НИХ в отношении:

должностных лиц – 27 (23 в 2012 г.),

юридических лиц 38 (24 в 2012 г.)

- ✓ Вынесено 16 решений об административном приостановлении деятельности юридического лица до 90 суток
- ✓ Административные штрафы – 524 , на сумму 2 161 000 рублей
- ✓ Выдворено – 18 граждан
- ✓ Принято решение о неразрешении въезда – 18

### III. Права и обязанности иностранных граждан

- Иностранные граждане (ИГ) и лица без гражданства (ЛБГ) пользуются в Российской Федерации («**РФ**») правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ (кроме случаев, *определенных действующим законодательством РФ; международными договорами*) (ст. 62 Конституции РФ)
- Находящиеся на территории РФ ИГ подлежат административной ответственности на общих основаниях с гражданами РФ (*особые правила на основании международных договоров в отношении лиц, пользующихся соответствующими привилегиями и иммунитетом*) (ст.2.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях («**КоАП РФ**»))

## IV. Административная ответственность за правонарушения в сфере миграции

Один из признаков, характеризующих административное правонарушение в сфере миграции, является административная противоправность. Она закрепляется законодателем путем включения конкретных составов административных правонарушений в Особенную часть КоАП РФ.

Административная ответственность юридических и физических лиц, являющихся в соответствии с законодательством РФ лицами, принимаемыми на территории РФ ИГ или ЛБГ, регулируется рядом положений, большинство из них изложены в главе 18 КоАП РФ.

**Ст.18.8 КоАП РФ** - Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в РФ либо режима пребывания (проживания в РФ)

**Ст. 18.9 КоАП РФ** – Нарушение должностным лицом организации, принимающей в РФ ИГ или ЛБГ Правил пребывания ИГ или ЛБГ в РФ

**Ст.18.10 КоАП РФ** – Незаконное осуществление ИГ или ЛБГ трудовой деятельности в РФ

**Ст.18.15 КоАП РФ** – Незаконное привлечение к трудовой деятельности в РФ ИГ или ЛБГ

## 4.1 Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в РФ либо режима пребывания (проживания в РФ)



Ст.18.8 КоАП РФ - Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в РФ либо режима пребывания (проживания в РФ)

### ОБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА ПРАВОНАРУШЕНИЯ

- Нарушение правил въезда
- Нарушение и несоблюдение порядка миграционного учета по месту пребывания
- Нарушение порядка передвижения или выбора места пребывания или жительства на территории РФ
- Пребывание или проживание при отсутствии документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в РФ, утрата таковых документов
- Уклонение от выезда из РФ по истечении срока пребывания
- Несоответствие заявленной цели въезда фактически осуществляемой в период пребывания в РФ деятельности или роду занятий
- Не уведомление о подтверждении своего проживания в РФ

### ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Наложение административного штрафа от 2 000 до 5000 рублей с административным выдворением или без такового

**NEW:** В Москве, МО, СПб и ЛО – штраф от 5000 до 7000 рублей с административным выдворением  
Повторное нарушение в течение одного года от 5000 до 7000 рублей с административным выдворением

### ДЕЛА РАССМАТРИВАЮТ

Судьи районных судов (если материал им передается для рассмотрения)

Органы, уполномоченные на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции

## 4.1.2 Ст.18.8 КоАП РФ Споры и решения



### ПРЕАМБУЛА

В ходе проверки филиала иностранной компании («Филиал») специалистами территориального отдела ФМС было установлено, что один из иностранных граждан, находившихся в офисе Филиала, прибыл в РФ на основании визы типа «деловая», представился как Директор Филиала. По заключению специалистов ФМС данный ИГ осуществлял трудовую деятельность без соответствующего разрешения на работу, тип действующей визы не соответствовал цели визита ИГ. Был составлен протокол. На основании постановления, подписанное уполномоченным представителем УФМС России, дело передано в районный суд

### ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

**Ст.18.8 КоАП РФ** - Несоответствие заявленной цели въезда ИГ фактически осуществляемой в период пребывания в РФ деятельности или роду занятий

**Ст.18.10 КоАП РФ** - Незаконное осуществление ИГ трудовой деятельности в РФ

### СУТЬ ДЕЛА

При исследовании материалов были выявлены следующие нарушения :

- При составлении протокола об административном правонарушении не были реализованы права ИГ, предусмотренные ст.24.2 КоАП РФ, не был привлечен переводчик для ИГ, не владеющего русским языком. В связи с этим ИГ во время проведения проверки не понял суть задаваемых вопросов и ответил, что он «работает» в офисе
- В протоколе не было отмечено, имелось ли наличие признака возмездности за осуществляемую работу, и факт наличия документов, подтверждающих факт назначения ИГ Директором филиала (ИГ находился в офисе Филиала для проведения переговоров. Также предполагалось, что указанный ИГ приступит к осуществлению трудовой деятельности после получения соответствующих разрешительных документов)

Судья, проверив материалы дела, отменил постановление административного органа и прекратил производство по делу. Административным органом не были доказаны: факт квалификации деятельности ИГ как трудовой, факт возмездности осуществления трудовой деятельности ИГ, были допущены существенные нарушения процессуальных требований

### ВАЖНО

**Привлечение юридическим лицом, филиалом или представительством иностранной компании к трудовой деятельности в РФ ИГ или ЛБГ допускается только в случае получения разрешения на работу**

## 4.2 Нарушение правил пребывания в РФ ИГ или ЛБГ



Статья 18.9 КоАП РФ «Нарушение правил пребывания в РФ ИГ или ЛБГ»

### ОБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА

- Нарушение должностными лицами и юридическими лицами действующего порядка постановки иностранных граждан на миграционный учет, оформления для них документов на право пребывания, проживания, передвижения и изменения места пребывания или жительства в РФ, а также выезда за пределы РФ
- Неисполнение принимающей стороной обязанностей, связанных с постановкой на миграционный учет принимаемых иностранных граждан

### ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Административный штраф на должностных лиц в размере от 40 000 до 50 000 рублей, на юридических лиц от 400 000 до 500 000 рублей

**NEW:** Непринятие приглашающей стороной мер по материальному, медицинскому и жилищному обеспечению приглашенного ИГ или ЛБГ

**ОТВЕТСТВЕННОСТЬ:** Административный штраф на должностных лиц в размере от 40 до 50 000 рублей, на юридических лиц от 400 до 500 000 рублей

**NEW:** предоставление приглашающей стороной заведомо ложных сведений о цели пребывания в РФ при оформлении документов для въезда

**ОТВЕТСТВЕННОСТЬ:** Административный штраф на должностных лиц в размере от 45 000 до 50 000 рублей, на юридических лиц от 400 000 до 500 000 рублей

## 4.2.1 Ст.18.9 КоАП РФ Споры и решения

### ПРЕАМБУЛА

Сотрудниками УФМС России проведена проверка соблюдения миграционного законодательства одного из обществ («Общество») в арендуемом Обществом помещении. В ходе проверки установлено, что на основании трудового договора, оформленного в письменной форме, гражданин Таджикистана был принят на работу в Общество в качестве «инженера» («Работник»). На момент заключения трудового договора Работник состоял на миграционном учете в квартире своих родственников, и принимающей стороной для данного ИГ выступало физическое лицо. Ко дню проверки ФМС срок действия миграционного учета истек (8 дней назад). В связи с чем, принимающей стороной выступало Общество, но Общество в соответствующий срок не направило уведомление о прибытии Работника в место пребывания. По факту указанного нарушения составлен протокол.

### ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Ч.4 ст.18.9 КоАП РФ – штраф в размере 400 000 рублей

### СУТЬ ДЕЛА

Общество обратилось в суд с заявлением об оспаривании постановления УФМС. Общество считало, что не является принимающей стороной для ИГ.

Согласно ст.20 ФЗ «О миграционном учете» ИГ обязан встать на учет по месту пребывания в течение 7 дней со дня прибытия. В силу ст.22 данного закона, обязанность по предоставлению в ФМС уведомления о прибытии ИГ в место пребывания возложена на принимающую сторону. Таким образом, Общество, с момента окончания срока миграционного учета по предыдущему адресу пребывания ИГ, не исполнило свою обязанность, как принимающая сторона, и не направило в ФМС уведомление о прибытии ИГ в место пребывания.

Суд пришел к выводу, что постановление о привлечении к административной ответственности является законным и обоснованным.

### ВАЖНО

Работодатель, являясь принимающей стороной для ИГ, обязан в сроки и в порядке, предусмотренными действующим законодательством РФ, осуществлять постановку ИГ на миграционный учет по месту пребывания в территориальном отделении ФМС

## 4.3 Незаконное осуществление ИГ или ЛБГ трудовой деятельности в РФ

### Ст.18.10 Незаконное осуществление ИГ или ЛБГ трудовой деятельности в РФ

Под трудовой деятельностью ИГ в РФ понимается его работа по найму на основании трудового договора или ГПД на выполнение услуг (оказание услуг), заключаемого в письменной форме (ФЗ 115 «О правовом положении ИГ»)

#### **ОБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА**

Осуществление ИГ трудовой деятельности или заключении ГПД на выполнение услуг (оказание услуг) при отсутствии оформленного на его имя разрешения на работу

#### **ОТВЕТСТВЕННОСТЬ**

Административный штраф в размере от 2 000 до 5 000 рублей с административным выдворением

**NEW:** В Москве, МО, СПб и ЛО – от 5000 до 7000 рублей с административным выдворением

**NEW:** Повторное в течение одного года совершение ИГ или ЛБГ административного правонарушения

Административный штраф в размере от 2 000 до 5000 рублей с административным выдворением

#### **КТО РАССМАТРИВАЕТ**

- должностные лица органов, уполномоченные на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции
- Судьями, в случае предоставления им таких дел (уполномоченными органами)

### 4.3.1 Ст.18.15 Незаконное привлечение к трудовой деятельности в РФ ИГ или ЛБГ

**ВАЖНО:** Настоящая статья введена в КоАП Ф3 от 05.11.2006 г. №189-ФЗ с целью создания мерами административно-правового воздействия условий для предупреждения и сокращения незаконной трудовой миграции, а также для повышения ответственности работодателей за соблюдение порядка привлечения ИГ к трудовой деятельности на территории РФ

#### **ОБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА**

- Действие (бездействие) работодателя, выражающаяся в несоблюдении требований законодательства РФ в части привлечения ИГ к трудовой деятельности и использования их труда
- Отсутствие разрешения на работу
- Отсутствие разрешения на привлечение и использование иностранной рабочей силы

#### **ОТВЕТСТВЕННОСТЬ**

Административный штраф:

Граждане – от 2 000 до 5 000 рублей

Должностные лица – от 25 000 до 50000 рублей

Юридические лица – от 250 000 до 800000 рублей

Либо административное приостановление деятельности на срок от **14** до 90 суток.

***Неуведомление соответствующих органов о привлечении ИГ к трудовой деятельности***

Административный штраф:

Граждане – от 2 000 до 5000 рублей

Должностные лица – от 35 000 до 50000 рублей

Юридическое лицо – от 400 000 до 800 000 рублей

Либо административное приостановление деятельности на срок от **14** до 90 суток.

## 4.3.1 Незаконное привлечение к трудовой деятельности в РФ ИГ или ЛБГ (2)

### **NEW: Москва, МО, СПб, ЛО**

Административный штраф:

- ✓ Граждане – от 5 000 до 7000 рублей
- ✓ Должностные лица – от 35 000 до 70000 рублей
- ✓ Юридическое лицо – от 400 000 до 1 000 000 рублей
- ✓ Либо административное выдворение

**NEW:** Неуведомление или нарушение установленного порядка в отношении высококвалифицированного специалиста (ВКС) об исполнении обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения), либо непредоставление или несвоевременное предоставление сведений о постановке ВКС на учет в налоговый орган

Административный штраф:

- ✓ Должностные лица – от 35 000 до 70000 рублей
- ✓ Юридическое лицо – от 400 000 до 1 000 000 рублей

**Часть 2 ст.18.15 КоАП РФ** - Следует отметить внимание на незначительное количество правонарушений, дошедших до суда, касающихся соблюдения работодателями порядка привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан, прибывших в РФ в порядке, требующем получения визы, и предполагающим получение разрешения на привлечение и использование иностранных работников

**Часть 3 ст.18.15 КоАП РФ** - **Неуведомление или нарушение сроков уведомления работодателями уполномоченных органов о привлечении к трудовой деятельности ИГ**

Ст.18 ФЗ О Правовом положении устанавливаются обязанности работодателя в отношении направления уведомлений в: Территориальный орган ФМС, Орган, ведающий вопросами занятости населения, налоговый орган.

## 4.4 Ст.18.15 КоАП РФ Споры и решения

### ПРЕАМБУЛА

Между обществом с ограниченной ответственностью («Общество») и гражданином Украины был заключен трудовой договор, согласно которому указанный ИГ был принят на должность архитектора. Общество в установленный действующим законодательством срок не уведомило налоговый орган о привлечении к трудовой деятельности указанного ИГ. Уведомление было направлено Обществом по истечении установленного срока. Руководство Общества пыталось переложить ответственность на неисполнение данного требования на работника Отдела по персоналу.

### ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Ст.18.15 – штраф в размере 550 000 рублей

### СУТЬ ДЕЛА

Суд этот довод отклонил, т.к. по мнению суда работодателем выступает Общество как юридическое лицо, и ответственность за неисполнение указанной выше обязанности несет Общество.

Ненадлежащее исполнение обязанностей работником Общества (специалистом Отдела по персоналу) не является обстоятельством, освобождающим юридическое лицо от ответственности. Вместе с тем, административный орган не обосновал правомерность назначения штрафа в размере 500 000 рублей и не представил нормативно установленных правил дифференцированного установления размера административного наказания, то суд признал достаточным ограничиться минимальным размером штрафа – 400 000 рублей

## 4.4 Ст.18.15 КоАП РФ Споры и решения (2)

### ПРЕАМБУЛА

Общество с ограниченной ответственностью («Общество») приняло на работу гражданку Украины на должность «секретарь» и заключило с ней срочный трудовой договор. Общество направило соответствующие уведомления о привлечении к трудовой деятельности указанного ИГ в уполномоченные государственные органы. Через некоторое время Общество перевело ИГ в другой департамент на должность «маркетолога», а также заключило новый трудовой договор, когда истек срок срочного трудового договора. Уведомление об этом факте в соответствующие органы Общество не направило, посчитав, что уже уведомляло о заключении трудового договора с указанным ИГ.

### ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Ст.18.15 часть 3 – штраф в размере 500 000 рублей

### СУТЬ ДЕЛА

Суд отклонил доводы об исполнении Обществом уведомления, указав, что ИГ была переведена на новую должность, а также тот факт, что по истечении срока срочного договора, Общество заключило с ИГ новый договор на неопределенный срок и получало новое разрешение на работу (новая должность). В связи с вышеуказанными фактами, работодатель обязан был направить новое уведомление в уполномоченные органы.

Суд признал возможным снижение размера штрафа в размере до 400 000 рублей.

### ВАЖНО

**В течение 10 дней** с момента заключения договора с ИГ представитель компании должен уведомить территориальный орган миграционной службы, территориальный орган исполнительной власти, ведающий вопросами занятости населения, налоговый орган по месту учета о привлечении ИГ на работу

## 4.4 Ст.18.15 КоАП РФ Споры и решения (3)

### СИТУАЦИЯ

**Компания планирует принять на работу ИГ из визовой страны (не высококвалифицированный специалист). У него есть разрешение на работу, в котором указан прежний работодатель.**

### ВОПРОСЫ

- ✓ Может ли организация принять на работу такого ИГ?
- ✓ Возможно ли принять данного ИГ сверх утвержденных для Компании квот на текущий год? *(например, Компания ходатайствовала о 7 иностранцах, а данный ИГ будет 8-ым)*

### ОТВЕТЫ

- Компания **не может** принять на работу визового иностранца, у которого на руках уже есть разрешение на работу, оформленное другой организацией. Новый работодатель должен получать разрешение на работу для данного ИГ. Это возможно, если в свою очередь есть разрешение на привлечение иностранных граждан (ст. 18 Закона № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ»).
- Более того, **законодательство не позволяет изменить наименование работодателя** в таком разрешении на работе. Это возможно только для гражданина иностранного государства, который прибыл в Россию в порядке, не требующем получения визы ([ст. 13.1 Закона № 115-ФЗ](#)).
- Если же принять на работу работника – визового иностранца с разрешением на работу, которое получено другим работодателем, заключить с ним трудовой договор, **и для такого ИГ, и для работодателя грозит административная ответственность (ст.18.15 КоАП РФ)**

### ВАЖНО

Сверх квоты принять визового иностранца Компания не может. В такой ситуации нужно подать заявление на дополнительную квоту для этого ИГ на текущий год (или принять вместо него на работу безвизового иностранца).

## 4.5 Нарушение правил уведомления уполномоченных государственных органов об обучении или о прекращении обучения ИГ и ЛБГ в образовательных организациях

**NEW: Ст. 18.19 (вступила в силу с 1 января 2014 г.) Нарушение правил уведомления уполномоченных государственных органов об обучении или о прекращении обучения ИГ и ЛБГ в образовательных организациях**

Неуведомление либо нарушение образовательной организацией установленного порядка подачи такого уведомления образовательной организацией территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на:

- ✓ осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции
- ✓ осуществляющего управление в сфере образования:
- ✓ уполномоченного в области безопасности Российской Федерации,

О следующих фактах:

- ✓ Предоставлении ИГ или ЛБГ академического отпуска
- ✓ завершении или прекращении обучения ИГ или ЛБГ в образовательной организации
- ✓ самовольном убытии ИГ или ЛБГ из образовательной организации, если такое уведомление требуется

### **ОТВЕТСТВЕННОСТЬ**

*Штраф*

Должностные лица в размере от 35 000 до 50 000 рублей

Юридические лица - от 500 000 до 800 000 рублей.

## 4.5.1 Ст.18.9 КоАП РФ Споры и решения

Федеральный Арбитражный суд Северо-Западного округа

ПРЕАМБУЛА

Управление Федеральной миграционной службы по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее «**Управление**») провело проверку выполнения Образовательной организацией (далее «**Организация**») обязанностей, связанных с соблюдением условий пребывания ИГ в РФ, в ходе которой было установлено, что Организация не обеспечила выезд из РФ гражданки Литвы, прекратившей обучение и имевшей визу, срок действия которой истек несколько месяцев назад. По факту нарушения составлен протокол об административном нарушении. Постановлением Управления Организация признана виновной.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ: **ч.1 ст.18.9 КоАП**

НАКАЗАНИЕ: **штраф в размере 400 000 рублей**

Организация оспорила постановление Управления в судебном порядке.

**СУД ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ**

удовлетворил заявление, исходя из недоказанности административным органом объективной стороны правонарушения (нарушение Организацией подпункта 1 пункта 3 статьи 17 ФЗ №115 о Правовом положении иностранных граждан), а также установил существенные нарушения Управлением процедуры привлечения Организации к административной ответственности. Решением суда заявление Управление признано незаконным и отменено.

**АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД**

Повторно рассмотрел дело. Не усмотрел нарушений процедуры привлечения Администрации к административной ответственности, однако оставил решение суда без изменения, согласившись с выводом суда первой инстанции.

**КАССАЦИОННЫЙ СУД**

**Управление подает кассационную жалобу**

Согласно п.1 ст.17 Закона о Правовом положении ИГ приглашение на въезд в РФ ИГ с целью обучения выдается территориальным органом ФМС по ходатайству данного образовательного учреждения. Организация должна была обеспечить выезд ИГ по завершении или прекращения обучения с территории РФ.

Суд не находит оснований для удовлетворения жалобы.

**СУДОМ УСТАНОВЛЕНО:** Договор на оказание платных образовательных услуг, заключенный между Организацией и студенткой, действовал на момент проверки, с заявлением о расторжении данного договора студентка не обращалась, на момент истечения срока действия визы занятия не посещала в связи с болезнью. Доказательств завершения или прекращения ИГ обучения в Организации и самовольного убытия из него в материалах дела не имеется.

**Кассационная жалоба оставлена без удовлетворения**

## V. Обзор изменений миграционного законодательства

Дата принятия и вступления в силу	№	Законодательный акт	Изменения
23.07.2013 г.	№248-ФЗ	О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса РФ и некоторые другие законодательные акты РФ	Органы, осуществляющие регистрацию (миграционный учет) физических лиц по месту жительства (месту пребывания) обязаны сообщать соответственно о фактах постановки на миграционный учет (снятия с миграционного учета) по месту пребывания, о факте выдаче разрешения на работу в налоговые органы по месту нахождения в течение 10 дней после дня регистрации Органы должны сообщать о принятии к рассмотрению документов для оформления разрешения на работу в налоговые органы по месту нахождения не позднее дня, следующего за днем принятия документов
23.07.2013 г.  дата вступления 09.08.2013 г.	№207-ФЗ	О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЦЕЛЯХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ЕГО НАРУШЕНИЕ	ЗАПРЕТ НА ВЪЕЗД при предоставлении подложных документов, а также во время предыдущего визита не заплатили налоги, штрафы или не возместили расходы по выдворению. Запрет на въезд снимается в случае погашения задолженности. – штрафы (Москва, МО, СПб, ЛО) ВВОДИТСЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РАБОТОДАТЕЛЕЙ, привлекающих высококвалифицированных специалистов, за нарушение порядка уведомления миграционных органов о работе указанных лиц. Выдворение становится безальтернативной мерой за совершение ряда правонарушений в области миграции – обязательное административное выдворение предусмотрено для иностранных граждан, которые незаконно находятся и осуществляют трудовую деятельность в РФ Выдворение с обязательным помещением в специальные учреждения за повторные нарушения Вводятся повышенные штрафные санкции за совершение правонарушений в мегаполисах и прилегающих областях: Для физических лиц – до 7 000 рублей (в других регионах 5 000 рублей) Для должностных лиц – до 70 000 рублей (в других регионах до 50 000 рублей) Для юридических лиц – до 1 000 000 рублей (в других регионах до 800 000 рублей) Аналогичные штрафы за повторное совершение правонарушений
23.07.2013 г.  Дата вступления 03.08.2013	224-ФЗ	О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	Внесение изменений в Федеральный закон от 15 августа 1996 года N 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию"

## V. Обзор изменений миграционного законодательства (2)

Дата принятия и вступления в силу	№	Законодательный акт	Изменения
23.07.2013  Дата вступления 01.01.2014г	№203 ФЗ	О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" И ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЦЕЛЯХ СОЗДАНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ ДЛЯ ОБУЧЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА	Цель: создание дополнительных благоприятных условий для обучения в РФ ИГ и ЛБГ Добавлена новая статья в 115-ФЗ – устанавливает правила выдачи и продления разрешения на работу (при подаче всех необходимых документов) (без учета льгот и в ускоренном порядке), этот порядок применим и для ИГ без виз ФЗ «О порядке выезда и въезда» - ИГ, пребывающие на территории РФ по обыкновенной учебной визе, предоставляется возможность осуществлять трудовой деятельности (и те, кто на основании трудовой визы) без необходимости оформления изменения цели въезда КоАП дополняется статьей, предусматривающей административную ответственность образовательной организации за нарушение правил уведомления уполномоченных государственных органов об обучении или о прекращении обучения ИГ или ЛБГ в образовательных организациях
23.07.2013	№204 –ФЗ	«О внесении изменений в ФЗ о Правовом положении ИГ» и ТК	Установление дополнительного отказа для аннулирования ранее выданного разрешения на работу в случае, если иностранный гражданин не достиг 18-летнего возраста В ТК также фиксируется возрастной критерий – 18 лет – с которого допускается заключение трудового договора с ИГ
12.09.2013 г	Постановление Правительства РФ №800	Об утверждении Правил подготовки предложений по определению потребности и привлечению иностранных работников, утверждению квоты на выдачу ИГ приглашений на въезд в РФ в целях осуществления трудовой деятельности, а также квоты на выдачу ИГ разрешений на работу	Утверждены указанные правила. по определению потребности и привлечению иностранных работников – по приоритетным профессионально-квалификационным группам (Министерство труда и социальной защиты РФ)
21.12.2013 г.	376-ФЗ	О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 года N 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" дополнен статьей 322.3. «Фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в жилом помещении в Российской Федерации»

## **VI. Готовящиеся изменения в законодательстве**

**В ближайшее время службы занятости населения смогут штрафовать работодателей, которые нарушают порядок приема ИГ**

Такие изменения предполагаются внести в пункты 5 и 87 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ. Это поможет закрыть пробел в законодательстве. Сейчас действует норма о том, что незаконное привлечение к трудовой деятельности ИГ или ЛБГ работодатели несут повышенную ответственность (п.1-4 ст.18.15 КоАП РФ). Однако, законодатель не уточнил, какие именно органы уполномочены составлять протокол о таких нарушениях.

В случае принятия законопроекта соответствующими полномочиями будут наделены должностные лица налоговых органов и служб занятости. В функции последних будет входить надзор и контроль за соблюдением правил привлечения к труду иностранцев или ЛБГ с правом проведения проверок, выдачи предписаний и протоколов об административных правонарушениях

## **Наталья Анисимова**

*Консультант по трудовому  
и миграционному праву*

Tel: + 7 911 2625357

E-mail: [natalia.anisimova@yahoo.com](mailto:natalia.anisimova@yahoo.com)

